

**НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ПУБЛІЧНОГО ПРАВА**

*Ю. О. Буглак, Т. О. Ртищева*

**АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ СТАТУС  
ПОМІЧНИКА-КОНСУЛЬТАНТА  
НАРОДНОГО ДЕПУТАТА УКРАЇНИ**

**Монографія**

Київ  
2019

УДК 342.56:35  
Б90

Рекомендовано до друку рішенням Вченої ради  
Науково-дослідного інституту публічного права  
(протокол № 12 від 26.12.2018 р.)

**Рецензенти:**

*Монаєнко Антон Олексійович*, доктор юридичних наук, професор, Заслужений юрист України, Інститут законодавства Верховної Ради України, директор центру східноєвропейського права

*Орловська Ірина Григорівна*, кандидат юридичних наук, доцент кафедри конституційного права та теоретико-правових дисциплін, Інститут права та суспільних відносин Відкритого міжнародного університету розвитку людини «Україна»

**Автори:**

*Буглак Юрій Олександрович*, кандидат юридичних наук, докторант Донецького юридичного інституту МВС України

*Ртищева Тетяна Олександрівна*, кандидат юридичних наук, докторант Науково-дослідного інституту публічного права

**Буглак Ю. О.**

Б90 Адміністративно-правовий статус помічника-консультанта народного депутата України : монографія / Ю. О. Буглак, Т. О. Ртищева ; за заг. ред. Д. Журавльова ; Київ. Науково-дослідний інститут публічного права. Одеса : Видавничий дім «Гельветика», 2019. 184 с.

**ISBN 978-966-916-763-7**

У монографії проведено комплексний аналіз адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України. Сформульовано нові теоретичні положення, розкрито юридична природа адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України. Визначено його властиві природно-правові й законодавчі ознаки, як посадової особи патронатної служби законодавчої гілки влади. З'ясовано вплив норм адміністративного права на статус помічника-консультанта народного депутата України, який здійснюється через певні адміністративні інструменти. Обґрунтовано відповідні висновки, рекомендації та пропозиції щодо вдосконалення чинного законодавства України у зазначеній сфері.

Призначається для Народних депутатів України та їх помічників, посадових осіб апарату Верховної Ради, посадових осіб органів місцевого самоврядування, вчених, аспірантів, студентів вищих навчальних закладів, а також для всіх хто цікавиться аналізованою проблематикою.

**УДК 342.56:35**

© Ю. О. Буглак, 2019

© Т. О. Ртищева, 2019

© Видавничий дім «Гельветика», 2019

ISBN 978-966-916-763-7

## **ЗМІСТ**

**ПЕРЕДМОВА ..... 5**

### **РОЗДІЛ 1**

#### **ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСУ ПОМІЧНИКА НАРОДНОГО ДЕПУТАТА УКРАЇНИ**

1.1. Поняття та зміст адміністративно-правового статусу  
помічника-консультанта народного депутата України..... 9

1.2. Суб'єктивний склад адміністративно-правових відносин  
посадових осіб законодавчої гілки влади ..... 25

1.3. Принципи адміністративної діяльності  
помічника народного депутата України ..... 40

Висновки до розділу 1..... 58

### **РОЗДІЛ 2**

#### **ЗМІСТ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСУ ПОМІЧНИКА НАРОДНОГО ДЕПУТАТА УКРАЇНИ**

2.1. Порядок і підстави виникнення адміністративно-правового  
статусу помічника народного депутата України ..... 61

2.2. Адміністративні обов'язки  
помічника народного депутата України ..... 77

2.3. Адміністративні права помічника-консультанта  
народного депутата України ..... 94

Висновки до розділу 2..... 115

**РОЗДІЛ 3**  
**УДОСКОНАЛЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСУ**  
**ПОМІЧНИКА НАРОДНОГО ДЕПУТАТА УКРАЇНИ**

3.1. Зарубіжний та міжнародний досвід визначення адміністративно-правового статусу помічників-консультантів народного депутата .....	118
3.2. Удосконалення законодавства у сфері адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України.....	144
Висновки до розділу 3.....	159
 <b>ПІСЛЯМОВА .....</b>	 <b>162</b>
<b>ЛІТЕРАТУРА.....</b>	<b>165</b>

## ПЕРЕДМОВА

---

Принцип розподілу влад на законодавчу, виконавчу й судову гілки, за якого кожна з них виконує окремі функції, не намагаючись негативно втручатися у справи одна одної, є загально визнаним і безальтернативним основним політичним і правовим правилом функціонування сучасного суспільства. У цій органічній тріаді невід’ємне місце належить законодавчій гілці влади.

Згідно з Конституцією України єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент – Верховна Рада України. До компетенції народних депутатів України належить право ухвалювати закони та ще 36 конституційних повноважень. Тим самим, навантаження на українських парламентаріїв є значним. Виходячи з цього, логічним є те, що народні депутати України мають помічників-консультантів. Завдяки цьому народні обранці розширюють свій позитивний вплив на суспільні відносини з метою розроблення нових ефективних законопроектів, здійснення прийому і оброблення депутатських звернень, через них встановлюються професійні контакти з десятками суб’єктів публічної адміністрації з метою відновлення порушених прав, свобод та законних інтересів фізичних і юридичних осіб.

Таким чином, діяльність помічників-консультантів народних депутатів України відзначається прогресивним характером і безпосередньо чи опосередковано спрямована на забезпечення прав і свобод людини і громадянина.

Однак, як показують результати соціологічних досліджень стосовно ставлення громадян України до суспільних інститутів, ступінь довіри населення до Верховної Ради України складає лише 14%, що корелюється із результатами власного соціологічного опитування. Так, тільки 21% респондентів позитивно оцінюють діяльність народних депутатів України останнього скликання. Проте більшість опитаних визнає необхідність народним обранцям вищого представницького законодавчого органу України мати помічників-

консультантів (65%), однак вони вважають, що їх кількість має бути зменшена.

Крім того, існують певні недоліки в законодавчому забезпеченні адміністративної діяльності помічників-консультантів народних депутатів України, зокрема, законодавчо не прописаний обов'язок пріоритету законодавчої діяльності у їх професійній діяльності, при їх підборі не використовуються засади конкурентного відбору, інститут недоторканості і незалежності народного депутата України не прив'язаний до адміністративних прав його помічників-консультантів.

Отже, незадоволеність громадян діяльністю Верховної Ради України, наявність законодавчих прогалин і невідповідностей, які визначають адміністративно-правовий статус помічника-консультанта народного депутата України, і визначають актуальність теми дисертаційного дослідження.

*Зв'язок теми дисертації із сучасними дослідженнями.* Схожу проблематику розглядали такі вчені: О. Литвин розкрив адміністративно-правове регулювання статусу державного службовця в Україні, визначивши його як складний організаційний механізм, що передбачає застосування норм адміністративного права стосовно реалізації статусу державного службовця в Україні<sup>1</sup>. М. Горбач з'ясувала поняття адміністративно-правового статусу суб'єктів адміністративного права: теорію і практику, як систему однорідних адміністративно-правових норм, які засвідчують факт формально-юридичного існування суб'єкта адміністративного права, а також здійснюють визначення їх правового становища у взаємодії з іншими суб'єктами права, державою та суспільством в цілому<sup>2</sup>.

Окрім вищезазначених вчених, питання адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України досліджували й інші вчені-правники: В. Авер'янов, О. Александров,

---

<sup>1</sup> Литвин О. Адміністративно-правове регулювання статусу державного службовця в Україні: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ірпінь. 2017. 18 с.

<sup>2</sup> Горбач М. Адміністративно-правовий статус суб'єктів адміністративного права: теорія і практика: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Київ, 2017. 18 с.

С. Алфьоров, Н. Армаш, М. Баймуратов, К. Баранцева, В. Басс, В. Бевзенко, Ю. Битяк, Т. Білозерська, Н. Богданова, А. Бородін, М. Бояринцева, С. Ващенко, В. Волик, В. Галуцько, Ю. Гаруст, Є. Гетьман, М. Горбач, В. Гошовський, А. Григоренко, Н. Григорук, Ю. Гридасов, І. Грицяк, Н. Грушанська, М. Гурковський, Д. Данилюк, І. Діткевич, О. Джафарова, М. Долгополов, О. Дробот, О. Дрозд, О. Єшук, Д. Журавльов, Т. Журенок, Н. Ільєва, В. Кириченко, О. Кібенко, В. Коваленко, В. Ковальська, А. Ковальчук, А. Кожевников, Т. Коломоєць, В. Колпаков, А. Комзюк, В. Корельський, М. Костів, Т. Кравцова, О. Кулешов, О. Куракін, В. Курило, А. Малько, А. Манжула, Д. Манько, В. Марков, Л. Миськів, Р. Мельник, О. Монаєнко, О. Мудра, О. Музичук, С. Нечипорук, О. Оболенський, С. Обрусна, Д. Овсянко, С. Овчарук, Я. Окар-Балаж, І. Окунєв, І. Орловська, М. Ославський, В. Панчук, А. Папірна, В. Перевалова, С. Петков, В. П'ятковський, О. Радченко, М. Развадовська, О. Разіна, О. Реєнт, Я. Романюк, В. Сердюк, Є. Соболь, А. Солонар, С. Стеценко, А. Сухорукова, В. Таран, Т. Убері, Н. Христинченко, О. Чепель, К. Чижмарь, А. Чубенко, Т. Шевченко, Л. Шереметьєва, В. Шкарупа, О. Ярмиш та ін. Однак вони досліджували інші аспекти аналізованої проблематики та зосереджували свою увагу на більш загальних, спеціальних чи суміжних проблемах.

*Мета* монографії полягає в тому, щоб за допомогою комплексного аналізу теоретико-методологічних засад, нормативних актів і дослідження діяльності публічної адміністрації вирішити наукове завдання щодо адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України.

Відповідно до поставленої мети в монографії було вирішено такі основні завдання:

– з'ясовано юридичну природу, змісту та поняття адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України;

– виявлено суб'єктний склад адміністративно-правових відносин посадових осіб законодавчої гілки влади;

- визначено принципи адміністративної діяльності помічника-консультанта народного депутата України;
- розкрито підстави виникнення адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України;
- з’ясовано сутність адміністративних обов’язків помічника-консультанта народного депутата України;
- розкрито адміністративні права помічника-консультанта народного депутата України;
- здійснено компаративістичний аналіз зарубіжного і міжнародного досвіду визначення адміністративно-правового статусу помічників і консультантів парламентаріїв;
- удосконалено законодавство у сфері адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України.

Загалом у монографії проведено комплексний аналіз адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України. Сформульовано нові теоретичні положення, розкрита юридична природа адміністративно-правового статусу помічника-консультанта народного депутата України, зокрема визначено, що йому властиві природно-правові й законодавчі ознаки посадової особи патронатної служби законодавчої гілки влади, разом із депутатом вони складають єдиний елементарний правовий компонент законодавчої гілки державної влади, з’ясовано вплив норм адміністративного права на статусу помічника-консультанта народного депутата України, який здійснюється через певні адміністративні інструменти, обґрунтовано відповідні висновки, рекомендації та пропозиції щодо вдосконалення чинного законодавства України в зазначеній сфері.