

ЗМІСТ

Тема 1. ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ ЯК БАЗОВА ПРАВОВА КАТЕГОРІЯ: ОСНОВНІ СТАНДАРТИ	5
Тема 2. ГЕНДЕРНА РІВНІСТЬ ЯК БАЗОВА КАТЕГОРІЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ	7
Тема 3. РОЗСУД У ДІЯЛЬНОСТІ СУБ'ЄКТІВ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ. ПРИНЦИПИ, ЯКИМИ ПОВИНЕН КЕРУВАТИСЯ СУБ'ЄКТ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ПІД ЧАС РЕАЛІЗАЦІЇ ДИСКРЕЦІЙНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ	9
Тема 4. СТАНДАРТИ ПУБЛІЧНО-ПРАВОВОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗА СПРИЧИНЕНУ ШКОДУ	12
Тема 5. АЛЬТЕРНАТИВНІ СПОСОБИ ВИРІШЕННЯ СПОРІВ МІЖ АДМІНІСТРАТИВНИМИ ОРГАНАМИ ТА ПРИВАТНИМИ ОСОБАМИ	15
Тема 6. ЄВРОПЕЙСЬКІ СТАНДАРТИ ТИМЧАСОВОГО СУДОВОГО ЗАХИСТУ В АДМІНІСТРАТИВНИХ СПРАВАХ	18
Тема 7. ПРАВОВІ СТАНДАРТИ ЩОДО АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРОЦЕДУР, ЯКІ ВПЛИВАЮТЬ НА ПРАВА ВЕЛИКОЇ КІЛЬКОСТІ ОСІБ	21
Тема 8. ЄВРОПЕЙСЬКІ ПРАВОВІ СТАНДАРТИ ВИКОНАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ І СУДОВИХ РІШЕНЬ У СФЕРІ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА	24
Тема 9. СТАНДАРТИ СУДОВОГО ПЕРЕГЛЯДУ АДМІНІСТРАТИВНИХ СПРАВ	27
Тема 10. МІЖНАРОДНО-ПРАВОВІ СТАНДАРТИ ЗАПОБІГАННЯ ТА ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ	30

Тема 11. ПРАВОВІ СТАНДАРТИ ЗАСТОСУВАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ СТЯГНЕНЬ	32
Тема 12. ЄВРОПЕЙСЬКІ ПРАВОВІ СТАНДАРТИ ДОСТУПУ ГРОМАДЯН ДО ІНФОРМАЦІЇ В ОРГАНАХ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ	36
Тема 13. ЕЛЕКТРОННЕ УРЯДУВАННЯ.....	38
Тема 14. ІНФОРМАЦІЙНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВЗАЄМВІДНОСИН ПРИВАТНОЇ ОСОБИ ТА СУБ'ЄКТІВ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ПІД ЧАС РЕАЛІЗАЦІЇ НИМИ ПУБЛІЧНО-ВЛАДНИХ ФУНКЦІЙ.....	41
РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА.....	44

Тема 1.

Публічне адміністрування як базова правова категорія: основні стандарти

Питання для публічного обговорення:

1. Поняття публічної адміністрації (її організаційні, інституційні, функціональні, процедурні аспекти).
2. Основні концепції публічного адміністрування:
 - Концепція good governance;
 - Концепція good administration.
3. Основні нормативні акти, які визначають положення good governance та good administration:
 - Копенгагенські критерії 1993 р.;
 - Мадридські критерії 1995 р.;
 - Європейський кодекс належної поведінки 2001 р.;
 - Кодекс належного управління 2007 р.
 - Хартія основних прав ЄС
 - Резолюція ПАРЄ 1547 (2007)
 - Резолюція ПАРЄ 1060 (1995).

Завдання практичного характеру

1. Знайти конкретні приклади в українському законодавстві та практиці його застосування щодо стандартів (конкретні статті нормативно-правових актів і приклади):

- 1) Стандарти щодо забезпечення законності:
 - Законність;
 - Обов'язок суб'єктів публічного адміністрування виконувати обов'язки ex official у випадках, визначених законом;
 - Недискримінація;
 - Рівність;
 - Пропорційність;
 - Безсторонність;
 - Нейтральність службовців;

- Законні очікування та відповідність;
- Обов'язок зазначати підстави адміністративного рішення;
- Право на оскарження адміністративного акту;
- Прийняття адміністративного акту протягом розумного строку.

2) Стандарти щодо участі індивідів у публічному управлінні:

- Участь у вирішенні спорів альтернативним шляхом;
- Право бути заслуханим та робити заяви.

3) Стандарти щодо виконання рішень:

- Етичність;
- Ефективність;
- Постійність надання адміністративних послуг;
- Навчання службовців;
- Продуктивне вирішення управлінських рішень.

4) Стандарти щодо прозорості та контролю:

- Використання простої, зрозумілої та сприйнятної мови;
- Можливість зазначення засобів захисту і строків їх виконання;
- Повідомлення про прийняте рішення;
- Повага приватності;
- Запити про інформацію;
- Дотримання конфіденційності;
- Ведення відповідних записів;
- Прозорість адміністративної діяльності;
- Активне поширення інформації;
- Доступ до інформації.

Тема 2.

Гендерна рівність як базова категорія публічного управління

Питання для публічного обговорення:

1. Поняття гендерної рівності та її основні ознаки.
2. Моделі правового регулювання у сфері гендерної рівності та їх характеристика.
3. Законодавство про гендерну рівність та його класифікація.
4. Специфіка дотримання гендерної рівності у діяльності різних суб'єктів публічної адміністрації.
5. Гарантії дотримання гендерної рівності у діяльності суб'єктів публічної адміністрації.

Завдання практичного характеру

- 1. Проаналізувати нормативно-правові акти :**
 - Конституція України;
 - Міжнародний пакт про громадянські та політичні права 1966 р.;
 - Загальна декларація прав людини 1948 р.
 - Міжнародний пакт про економічні, соціальні та культурні права 1966р.;
 - Конвенція ООН «Про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок», 1979 р. + факультативний протокол до неї 1999 р.;
 - Пекінську декларацію та пекінську платформу дій ООН, 1995 р.;
 - Декларацію тисячоліття ООН, 2000 р.;
 - Конвенцію про нічну працю жінок у промисловості 1948 р.;
 - Конвенцію про застосування жіночої праці на підземних роботах в шахтах будь-якого роду, 1935 р.;
 - Конвенцію про громадянство одруженої жінки, 1957 р.;
 - Конвенцію про охорону материнства 1952 р.;

- Конвенцію про згоду на взяття шлюбу, шлюбний вік та реєстрацію шлюбу 1962 р.
- Конвенцію про боротьбу з торгівлею людьми і з експлуатацією проституції третіми особами 1950 р.;
- Конвенцію про боротьбу з дискримінацією в галузі освіти 1960 р.
- Конвенцію щодо дискримінації в сфері праці й занятості 1958 р.
- Конвенцію ООН про політичні права жінок, 1954 р.
- Закон України від 08.09.2005 р. «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків».

2. Виділити основні теорії гендеру та їх особливості.

3. Порівняти поняття «гендерна рівність» та «гендерна недискримінація».

4. Визначити специфіку моделей правового регулювання гендерної рівності на прикладі однієї країни щодо кожної із моделей.

5. Визначити основні міжнародні акти з питань гендерної рівності, їх положення проаналізувати та виділити тенденції регулювання відповідного питання.

6. Підготувати таблицю «Розподіл нормативно-правових актів з питань гендерної рівності за різними критеріями».

Критерій	Нормативно-правовий акт
1) За змістом	
2) За обсягом нормативного матеріалу	
3) За галузевою спрямованістю	
4) За характером норм в акті	
5) За сферою реалізації прав, свобод	

7. Знайти у вітчизняному законодавстві положення про гендерну рівність.

8. Проаналізувати на прикладі України дотримання принципу гендерної рівності у діяльності:

- Верховної Ради України (різних скликань);
- Кабінету Міністрів України;
- Центральних органів виконавчої влади;
- Місцевих органів виконавчої влади;

- Органів місцевого самоврядування;
- Органів прокуратури;
- Судових органів.

9. *Визначити* юридичні професії з точки зору гендерної рівності:

- Суддя _____
- Прокурор _____
- Нотаріус _____
- Адвокат _____

10. *Знайти* в історії України відомих жінок-політиків, юристів, громадських діячів, військових, дипломатів тощо.

11. *Визначити* що таке гендерна експертиза нормативно-правових актів. Суб'єкти та процедура її проведення.

12. *На прикладі* Запорізької обласної державної адміністрації визначити суб'єктів, які забезпечують дотримання принципу гендерної рівності.

Тема 3.

Розсуд у діяльності суб'єктів публічної адміністрації. Принципи, якими повинен керуватися суб'єкт публічної адміністрації під час реалізації дискреційних повноважень

Питання для публічного обговорення:

1. Розсуд у діяльності суб'єкта публічної адміністрації: поняття, ознаки, види.
2. Дискреційні повноваження та їх зміст.
3. Міжнародні та європейські правові стандарти поведінки суб'єкта публічної адміністрації під час реалізації дискреційних повноважень.

Завдання практичного характеру

1. Надати визначення:

- Адміністративний акт;
- Адміністративний розсуд;
- Судовий розсуд;
- Публічний розсуд;
- Представницький розсуд;
- Дискреційні повноваження;
- Альтернативний розсуд;
- Інтерпретаційний розсуд;
- Засадничий розсуд;
- Розумний строк;
- «невизначене правове поняття»;
- «фактори»;
- «відповідні фактори»;
- Пропорційність;
- «загальні адміністративні приписи».

2. Ознайомитися зі змістом:

– Рекомендації № R (80) 2 Комітету Міністрів державам-членам стосовно реалізації адміністративними органами влади дискреційних повноважень (прийнятої Комітетом Міністрів 11.03.1980 р. на 316-й нараді заступників міністрів);

– Додатка до Рекомендації «Принципи, якими мають керуватися адміністративні органи влади під час реалізації дискреційних повноважень»;

– Резолюції (77)31 Комітету Міністрів про захист особи стосовно актів адміністративних органів влади, 28.09.1977 р.

3. Визначити основні три площини зосередження таких принципів, охарактеризувати ці площини та розподілити принципи у їх межах:

– Основні принципи, які мають бути дотримані під час здійснення дискреційних повноважень;

– Процедуру, що застосовується при здійсненні дискреційних повноважень;

– Контроль за здійсненням дискреційних повноважень.

4. Порівняти:

- Судовий та адміністративний розсуд;
- Публічний та адміністративний розсуд;