
ЗМІСТ

БІБЛІОГРАФІЯ	13
ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ	22
ПЕРЕДМОВА	23
РОЗДІЛ 1.	
КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ПРОХОДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В УКРАЇНІ	36
1.1. Стан наукового дослідження проблеми правового регулювання державної служби в Україні	36
1.2. Теоретико-правові підходи до розуміння державної служби в Україні	67
1.3. Розвиток нормативних засад державної служби в Україні	84
Висновки до розділу 1.	109
РОЗДІЛ 2.	
ІНСТИТУТ ПРОХОДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В УКРАЇНІ ТА МЕХАНІЗМ ЙОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ	111
2.1. Поняття та особливості механізму правового регулювання проходження державної служби в Україні	111
2.2. Характеристика елементів механізму правового регулювання проходження державної служби в Україні	142
2.3. Поняття та види засобів правового регулювання проходження державної служби в Україні	158
Висновки до розділу 2.	173
РОЗДІЛ 3.	
ОСОБЛИВОСТІ РЕГУЛЮВАННЯ ПРОХОДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В УКРАЇНІ НОРМАМИ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА	176
3.1. Проходження державної служби в Україні як складова предмета адміністративного права	176
3.2. Відносини проходження державної служби в Україні, які регулюються нормами адміністративного права	190

3.3. Система та зміст адміністративного законодавства у сфері проходження державної служби в Україні	206
Висновки до розділу 3.	232
РОЗДІЛ 4.	
ОСОБЛИВОСТІ РЕГУЛЮВАННЯ ПРОХОДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В УКРАЇНІ НОРМАМИ ТРУДОВОГО ПРАВА	235
4.1. Проходження державної служби як складова предмета трудового права в Україні	235
4.2. Державний службовець як спеціальний суб'єкт трудового права	248
4.3. Відносини проходження державної служби в Україні, що регулюються нормами трудового права	264
4.4. Трудо-правові гарантії проходження державної служби	296
Висновки до розділу 4.	309
РОЗДІЛ 5.	
ПРОБЛЕМИ УЗГОДЖЕННЯ ТА РОЗМЕЖУВАННЯ НОРМ ТРУДОВОГО Й АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА ПРИ РЕГУЛЮВАННІ ПРОХОДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В УКРАЇНІ	314
5.1. Узгодження та розмежування норм трудового й адміністративного права при регулюванні прийняття на державну службу.	314
5.2. Узгодження та розмежування норм трудового й адміністративного права у правовому регулюванні припинення державної служби	325
5.3. Зарубіжний досвід узгодження та розмежування публічно- й приватноправового регулювання проходження державної служби та напрями його використання в Україні	336
Висновки до розділу 5.	347
ВИСНОВКИ	350
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ	357
АНОТАЦІЯ	402

СОДЕРЖАНИЕ

БИБЛИОГРАФИЯ	13
ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ	22
ПРЕДИСЛОВИЕ	23
РАЗДЕЛ 1.	
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В УКРАИНЕ	36
1.1. Состояние научного исследования проблемы правового регулирования государственной службы в Украине	36
1.2. Теоретико-правовые подходы к пониманию государственной службы в Украине	67
1.3. Развитие нормативных основ государственной службы в Украине	84
Выводы к разделу 1.	109
РАЗДЕЛ 2.	
ИНСТИТУТ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В УКРАИНЕ И МЕХАНИЗМ ЕГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	111
2.1. Понятие и особенности механизма правового регулирования прохождения государственной службы в Украине	111
2.2. Характеристика элементов механизма правового регулирования прохождения государственной службы в Украине	142
2.3. Понятие и виды средств правового регулирования прохождения государственной службы в Украине	158
Выводы к разделу 2.	173
РАЗДЕЛ 3.	
ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В УКРАИНЕ НОРМАМИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	176
3.1. Прохождение государственной службы в Украине как составляющая предмета административного права	176
3.2. Отношения прохождения государственной службы в Украине, которые регулируются нормами административного права	190

3.3. Система и содержание административного законодательства в сфере прохождения государственной службы в Украине	206
Выводы к разделу 3	232

РАЗДЕЛ 4.

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В УКРАИНЕ

НОРМАМИ ТРУДОВОГО ПРАВА	235
4.1. Прохождение государственной службы как составляющая предмета трудового права в Украине	235
4.2. Государственный служащий как специальный субъект трудового права	248
4.3. Отношения прохождения государственной службы в Украине, регулируемые нормами трудового права	264
4.4. Трудо- правовые гарантии прохождения государственной службы	296
Выводы к разделу 4	309

РАЗДЕЛ 5.

ПРОБЛЕМЫ СОГЛАСОВАНИЯ И РАЗГРАНИЧЕНИЯ НОРМ ТРУДОВОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В УКРАИНЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В УКРАИНЕ	314
5.1. Согласования и разграничения норм трудового и административного права при регулировании принятия на государственную службу	314
5.2. Согласования и разграничения норм трудового и административного права в правовом регулировании прекращения государственной службы	325
5.3. Зарубежный опыт согласования и разграничения публично- и частноправового регулирования прохождения государственной службы и направления его использования в Украине	336
Выводы к разделу 5	347

ВЫВОДЫ	350
-------------------------	------------

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	357
---------------------------------------------------	------------

АННОТАЦИЯ	402
----------------------------	------------

CONTENTS

BIBLIOGRAPHY	13
LIST OF NOTATIONS	22
INTRODUCTION	23
CHAPTER 1.	
CONCEPTUAL FOUNDATIONS OF LEGAL REGULATION	
OF CIVIL SERVICE IN UKRAINE	36
1.1. The state of scientific research on the problem of legal regulation of the civil service in Ukraine	36
1.2. Theoretical and legal approaches to the conception of the civil service in Ukraine	67
1.3. Development of regulatory grounds of civil service in Ukraine	84
Conclusions to the Chapter 1	109
CHAPTER 2.	
THE CIVIL SERVICE INSTITUTE IN UKRAINE	
AND ITS LEGAL REGULATION MECHANISM	111
2.1. The concept and features of the mechanism of legal regulation of the civil service in Ukraine	111
2.2. Characteristics of elements of the mechanism of legal regulation of the civil service in Ukraine	142
2.3. The concept and types of means of legal regulation of the civil service in Ukraine	158
Conclusions to the Chapter 2	173
CHAPTER 3.	
FEATURES OF THE REGULATION OF CIVIL SERVICE	
IN UKRAINE BY ADMINISTRATIVE REGULATIONS	176
3.1. Civil service in Ukraine as a component of the subject-matter of administrative law	176
3.2. The civil service relations regulated by administrative regulations in Ukraine	190
3.3. The system and content of the administrative legislation in the sphere of civil service in Ukraine	206
Conclusions to the Chapter 3	232

CHAPTER 4.

FEATURES OF THE REGULATION OF CIVIL SERVICE

IN UKRAINE BY EMPLOYMENT AND LABOUR LAWS 235

- 4.1. Civil service as a component of the subject-matter of labour law in Ukraine 235
- 4.2. Public servant as a special subject of labour law 248
- 4.3. Relations of the civil service in Ukraine regulated by employment and labour laws 264
- 4.4. Labour-legal guarantees of the civil service 296
- Conclusions to the Chapter 4 309

CHAPTER 5.

PROBLEMS OF THE APPROXIMATION

AND DIFFERENTIATION OF EMPLOYMENT

AND LABOUR LAWS AND ADMINISTRATIVE REGULATIONS

IN THE REGULATION OF CIVIL SERVICE IN UKRAINE 314

- 5.1. The approximation and differentiation of employment and labour laws and administrative regulations in the regulation of acceptance into civil service 314
- 5.2. The approximation and differentiation of employment and labour laws and administrative regulations in the regulation of the civil service termination 325
- 5.3. Foreign experience in the approximation and differentiation of public and private regulation of the civil service and ways of its use in Ukraine 336
- Conclusions to the Chapter 5 347

CONCLUSIONS 350

LIST OF REFERENCES 357

SUMMARY 402

БІБЛІОГРАФІЯ

Доцент кафедри адміністративної діяльності Національної академії внутрішніх справ, кандидат юридичних наук, доцент.

Народився 21 липня 1986 р. в м. Кіровограді. У 2007 р. закінчив із відзнакою Кіровоградський юридичний інститут Харківського національного університету внутрішніх справ. Після закінчення навчання працював слідчим СВ Кіровоградського МВ УМВС України в Кіровоградській області. У 2007 р. вступив на денну форму навчання до докторантури та ад'юнктури Національної академії внутрішніх справ. У 2010 р. достроково захистив дисертацію на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук за темою «Адміністративна відповідальність за самовільне зайняття земельної ділянки».

З 2010 р. працював на посадах викладача, старшого викладача та доцента кафедри адміністративної діяльності Національної академії внутрішніх справ.

У 2015 р. О.Ю. Дрозду присвоєно вчене звання доцента. За час науково-педагогічної діяльності підготував шістнадцять кандидатів юридичних наук.

Завершив дисертаційне дослідження за темою «Правове регулювання проходження державної служби в Україні: проблеми співвідношення норм трудового та адміністративного права» на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук за спеціальностями 12.00.05 – трудове право; право соціального забезпечення та 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право (науковий консультант – доктор юридичних наук, професор, член-кореспондент Національної академії правових наук України, завідувач кафедри трудового права та права соціального забезпечення Київського національного університету імені Тараса Шевченка Іншин Микола Іванович).

Автор (співавтор) близько 250 друкованих та електронних наукових і навчальних праць із трудового й адміністративного права, зокрема: *монографій* «Адміністративна відповідальність за самовільне зайняття земельної ділянки» (2013 р.), «Співвідношення адміністративної відповідальності з іншими заходами адміністративного примусу» (2013 р.), «Адміністративно-правове забезпечення професійного вирішення силами охорони правопорядку службово-бо-

йових завдань» (2015 р.), «Безконтактні адміністративні послуги Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру: питання теорії та практики» (2016 р.); *підручників* «Адміністративна (поліцейська) діяльність органів внутрішніх справ України, спеціальна частина» (2011 р., 2012 р.), «Адміністративна (поліцейська) діяльність органів внутрішніх справ України, особлива частина» (2011 р., 2012 р.), «Адміністративна (поліцейська) діяльність органів внутрішніх справ: загальна частина» (2012 р.); *навчальних посібників* «Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ» (2011 р., 2014 р.), «Охорона громадського порядку під час проведення футбольних матчів» (2012 р.), «Організація діяльності міліції громадської безпеки» (2012 р.), «Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ у питаннях та відповідях» (2012 р., 2014 р.), «Адміністративно-правове та організаційне забезпечення міліцією правопорядку під час виборчого процесу» (2012 р., 2014 р.), «Адміністративні проступки, підвідомчі міліції: кваліфікація, доказування, особливості провадження» (2012 р., 2014 р.), «Тактико-спеціальна підготовка (тактика професійної діяльності)» (2015 р.), «Організація діяльності поліції зарубіжних країн» (2015 р.), «Адміністративне право України» (2015 р.), «Адміністративна діяльність поліції у питаннях та відповідях» (2016 р.), «Адміністративно-юрисдикційна діяльність поліції» (2016 р.); *науково-практичних коментарів* Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» (2012 р.), Закону України «Про міліцію» (2013 р.), Земельного кодексу України (2016 р.), Митного кодексу України (2016 р.), Сімейного кодексу України (2016 р.), Житлового кодексу України (2016 р.), Кодексу України про адміністративні правопорушення (2016 р.), Кодексу адміністративного судочинства України (2016 р.), Закону України «Про Національну поліцію» (2016 р.), Закону України «Про запобігання корупції» (2016 р.); *зразків документів, судової практики, актуального законодавства*, наприклад: «Оскарження судових рішень і ухвал в системі адміністративного судочинства України» (2016 р.), «Оскарження судових рішень і ухвал в системі кримінального судочинства України» (2016 р.), «Оскарження судових рішень і ухвал в системі цивільного судочинства України» (2016 р.), «Оскарження судових рішень і ухвал в системі господарського судочинства України» (2016 р.); *електронних видань* «Мультимедійний навчальний посібник «Адміністративні проступки, підвідомчі міліції: кваліфікація, доказування, особли-

вості провадження» (2013 р.), «Мультимедійний навчальний посібник «Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ» (2013 р.), «Мультимедійний навчальний посібник «Організація діяльності міліції громадської безпеки» (2013 р.), «Автоматизоване робоче місце Дільничного інспектора міліції» (2013 р.), «Мультимедійний навчальний посібник «Митне право» (2014 р.).

Основні сфери наукових інтересів: поняття та ознаки адміністративної відповідальності; поняття, склад та ознаки адміністративних правопорушень; попередження адміністративних правопорушень; провадження в справах про адміністративні правопорушення; адміністративний примус; адміністративні стягнення; адміністративна відповідальність юридичних осіб; інститут оскарження в адміністративному, кримінальному, цивільному й господарському судочинстві; земельні правовідносини як об'єкт адміністративно-правового регулювання; заходи профілактики, адміністративна та кримінальна відповідальність за порушення земельного законодавства; адміністративна (поліцейська) діяльність органів внутрішніх справ; адміністративно-юрисдикційна діяльність органів внутрішніх справ; публічне адміністрування в органах внутрішніх справ; тактико-спеціальна підготовка працівників органів внутрішніх справ; вирішення службово-бойових завдань силами охорони правопорядку; інформаційне забезпечення діяльності органів внутрішніх справ; організація діяльності поліції зарубіжних країн; безконтактні адміністративні послуги; муніципальні послуги; муніципальна поліція; підготовка поліцейських у вищих навчальних закладах зі специфічними умовами навчання; стажування поліцейських; індивідуально-виховна робота з працівниками органів внутрішніх справ; люстрація працівників органів внутрішніх справ; службовий час та час відпочинку поліцейських; відпустки поліцейських; захист трудових прав працівників; дистанційна зайнятість працівників; попередження, відповідальність та усунення наслідків адміністративних правопорушень, пов'язаних із корупцією, адміністративних правопорушень у підлітковому середовищі, адміністративних правопорушень у сфері дозвільної системи, у сфері оподаткування, у сфері діяльності кредитних спілок; протидія транснаціональній організованій злочинності; антикорупційне, земельне, митне, сімейне, житлове, трудове, адміністративно-деліктне та адміністративно-процесуальне законодавство.

БИБЛИОГРАФИЯ

Доцент кафедры административной деятельности Национальной академии внутренних дел, кандидат юридических наук, доцент.

Родился 21 июля 1986 г. в г. Кировограде. В 2007 г. окончил с отличием Кировоградский юридический институт Харьковского национального университета внутренних дел. После окончания учебы работал следователем СО Кировоградского ГО УМВД Украины в Кировоградской области. В 2007 г. поступил на дневную форму обучения в докторантуру и адъюнктуру Национальной академии внутренних дел. В 2010 г. досрочно защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме «Административная ответственность за самовольное занятие земельного участка».

С 2010 г. работал на должностях преподавателя, старшего преподавателя и доцента кафедры административной деятельности Национальной академии внутренних дел.

В 2015 г. А. Ю. Дрозду присвоено ученое звание доцента. За время научно-педагогической деятельности подготовил шестнадцать кандидатов юридических наук.

Завершил диссертационное исследование на тему «Правовое регулирование прохождения государственной службы в Украине: проблемы соотношения норм трудового и административного права» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.05 – трудовое право; право социального обеспечения и 12.00.07 – административное право и процесс; финансовое право; информационное право (научный консультант – доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии правовых наук Украины, заведующий кафедрой трудового права и права социального обеспечения Киевского национального университета имени Тараса Шевченко Иншин Николай Иванович).

Автор (соавтор) около 250 печатных и электронных научных и учебных работ по трудовому и административному праву, в частности: **монографий** «Административная ответственность за самовольное занятие земельного участка» (2013 г.), «Соотношение административной ответственности с другими мерами административного принуждения» (2013 г.), «Административно-правовое обеспечение профессионального решения силами охраны правопорядка служебно-боевых задач» (2015 г.), «Бесконтактные административные услуги Государственной